

ESTRATEGIA REGIONAL DE COOPERACIÓN PARA EL MANEJO DEL FUEGO EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

**En el marco de las Directrices voluntarias
para el manejo del fuego**

FAO

Ámbito Global:

Directrices de carácter voluntario para
el manejo del fuego

Principios y acciones estratégicas

Contacto: Pieter Van Lierop – Pieter.Vanlierop@fao.org



Estrategia de Manejo de Fuego

Estrategia para reforzar la cooperación internacional en el manejo del fuego

Evaluación de incendios
2006

Evaluación
de
cooperación
2006

Directrices
voluntarias para el
manejo del fuego:
Principios y
acciones
estratégicas

Implementación:
Alianza para
Acciones sobre
el Manejo del
Fuego



Proceso con múltiples partes interesadas

- **COFO 2005**
- **Reuniones de consulta de expertos en fuego 2006**
- **Borrador de las directrices**
- **Retroalimentación de partes interesadas**
- **Directrices revisadas COFO 2007**

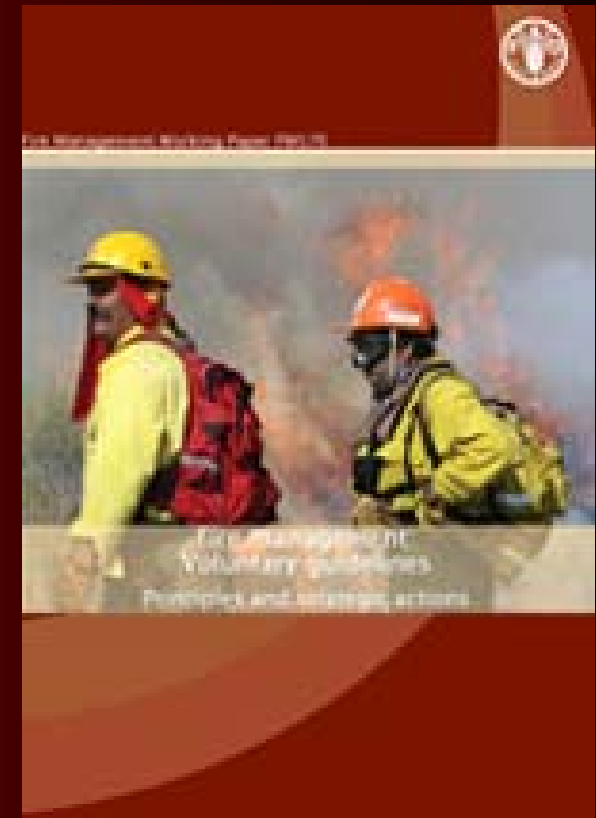


Actores principales en el proceso

- **FAO**
- **Sevicio Forestal de Estados Unidos**
- **Centro Mundial de Monitoreo de Incendios**
- **Banco Mundial**
- **The Nature Conservancy**
- **Gobierno de España**
- **Consejo de Autoridades de Australasia**
- **otros...**

Directrices de carácter voluntario

- **Introducción**
- **Aspectos multisectoriales**
- **Principios**
 - **Sociales y culturales**
 - **Económicos**
 - **Ambientales**
 - **Institucionales**
 - **Reforzar capacidades**
- **Acciones estratégicas**
- **Bibliografía**
- **Anexos**



Objetivos

- ✓ establecer **principios** para actividades responsables de manejo del fuego
- ✓ contribuir al establecimiento y ejecución de **políticas (sub) nacionales** y apoyar establecer/mejorar el marco legal, reglamentario e institucional para un manejo del fuego responsable ;
- ✓ proporcionar orientación para la formulación y aplicación de **instrumentos internacionales, vinculantes o voluntarios**;
- ✓ facilitar la **asistencia mutua y la cooperación** técnica, financiera en el manejo del fuego, entre organismos y organizaciones donantes;
- ✓ promover la contribución del manejo del fuego responsable basado en la **participación de la comunidad** a la seguridad alimentaria y las necesidades de subsistencia de la población;
- ✓ defender los programas de manejo sostenible de la tierra y los recursos naturales, que consideren el manejo del fuego de manera ecológicamente apropiada y la extinción de incendios perjudiciales no deseados.

Directrices de carácter voluntario

- Globalmente aplicable y no vinculante
- El fuego como
 - + : fuegos como instrumento de manejo (biodiversidad, silvicultura preventiva, supresión etc.)
 - - : fuegos indeseables con impactos negativos
- Enfoque participativo
- Enfoque integral:
 - horizontal: todos los sectores/actores (agrícolas, forestal, protección civil, etc.)
 - vertical: de la prevención hasta la restauración

Directrices de carácter voluntario

Para:

- la sociedad civil
- el sector privado
- miembros y no miembros de la FAO
- responsables de políticas y de organizaciones (sub) regionales y globales
- propietarios de bosques, pastizales y otras ecosistemas
- todos los interesados en el impacto de fuegos perjudiciales y en el uso del fuego beneficioso



Relación con otros instrumentos internacionales

- Principios y acciones estratégicas conforme:
 - Convenio Marco del Cambio Climático (NNUU)
 - Convención de la Lucha contra la Desertificación (NNUU)
 - Convenio sobre la Diversidad Biológica (NNUU)
 - Declaración del Milenio (NNUU)
- Inspiradas por otros mecanismos, códigos y directrices, por ejemplo:
 - OIMT
 - FAO
 - Manuales y documentos para planificación
- Directrices conforme con otras guías, políticas, programas existentes de organizaciones, agencias y gobiernos.

Implementación

Documento de trabajo:

- Metodología para traducir las directrices en políticas, planes y practicas

Dos fases :

- un proceso con múltiples partes interesadas a nivel nacional
- un proceso con múltiples partes a nivel regional con representantes de 3-5 países



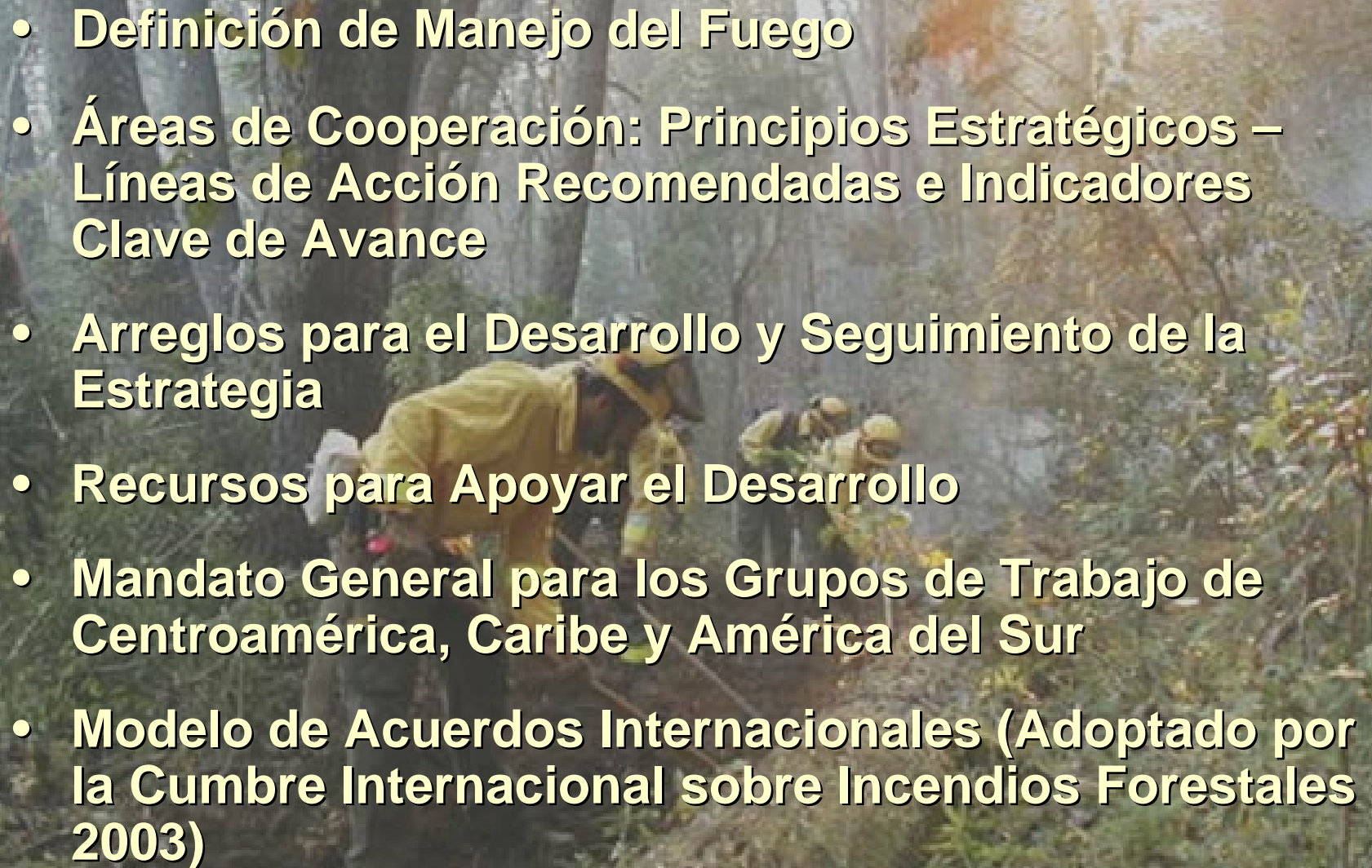
Ámbito Regional:

**ESTRATEGIA REGIONAL DE
COOPERACIÓN PARA EL
MANEJO DEL FUEGO EN
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**

2006-2016

ANTECEDENTES

La Estrategia plantea transitar desde un enfoque centrado en el combate de incendios, a políticas y estrategias de manejo del fuego y rehabilitación ecológica, donde el fuego es un fenómeno que ocurre como parte de procesos en contextos sociales, económicos y ambientales, determinados con efectos en masas de población en un país o de manera internacional.

- 
- The background of the slide is a photograph of firefighters in a forest. They are wearing yellow protective gear and helmets, and are working on the ground, possibly clearing a path or fighting a fire. The forest is dense with trees and undergrowth, and the lighting suggests a bright, sunny day.
- **Definición de Manejo del Fuego**
 - **Áreas de Cooperación: Principios Estratégicos – Líneas de Acción Recomendadas e Indicadores Clave de Avance**
 - **Arreglos para el Desarrollo y Seguimiento de la Estrategia**
 - **Recursos para Apoyar el Desarrollo**
 - **Mandato General para los Grupos de Trabajo de Centroamérica, Caribe y América del Sur**
 - **Modelo de Acuerdos Internacionales (Adoptado por la Cumbre Internacional sobre Incendios Forestales 2003)**

La Estrategia Regional enmarca desde una visión de política regional, el desarrollo e implementación de:

- Estrategia Centroamericana para el Manejo del Fuego – Grupo de Trabajo para el Manejo del Fuego, en el marco de la CTB -Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD)
- Estrategia de Cooperación del Caribe para el Manejo del Fuego – Grupo de Trabajo Ad Hoc de Manejo del Fuego, en el marco de COFLAC (Grupo Subregional del Caribe)
- Estrategia de Cooperación de América del Sur para el Manejo del Fuego – Grupo de Trabajo de América del Sur para el Manejo del Fuego, en el marco de COFLAC (Grupos Subregionales de Amazonía y Cono Sur)

Visión

Los países de América Latina y el Caribe cooperan y colaboran mejorando, implementando y fortaleciendo políticas públicas de manejo del fuego sustentadas en principios ecológicos e integradas a los esfuerzos de desarrollo sostenible y, hacen frente coordinada e integradamente a los problemas de los incendios como factores de transformación o deterioro de los ecosistemas y del clima, a fin de reducir sus efectos negativos sobre la humanidad y el medio ambiente en los ámbitos local, regional y mundial

Objetivo General

Aumentar y fortalecer la cooperación bilateral y multilateral en manejo del fuego y rehabilitación ecológica de áreas afectadas por incendios; crear sinergias, recomendar lineamientos políticos, favorecer la investigación e intercambiar conocimientos, recursos técnicos y humanos entre países de LAC, a través de aceptar y promover principios, normas y procedimientos para la toma de decisión, propiciando la gestión participativa en ecosistemas, usos de las tierras y relaciones de género en los países de la Región

6 Áreas de Cooperación con 13 Principios Estratégicos

- 1. POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS**
- 2. CAPACITACIÓN, ENTRENAMIENTO Y EDUCACIÓN PÚBLICA**
- 3. INVESTIGACIÓN**
- 4. CONTROL Y GESTIÓN DE INCENDIOS**
- 5. BASES DE DATOS Y SISTEMAS DE INFORMACIÓN**
- 6. MECANISMOS DE ASISTENCIA FINANCIERA**

POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS

PRINCIPIO E. 1: *Fortalecimiento político-institucional*

El manejo del fuego y la rehabilitación ecológica requieren el desarrollo y armonización de políticas y marcos legales que aseguren una repartición equitativa de los costos y los beneficios relacionados con los incendios, y de mecanismos de gestión sustentados en la colaboración interinstitucional y la participación local, reconociendo los derechos de uso de la comunidad.



POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS

PRINCIPIO E. 2: *Directrices Regionales*

Directrices entre los países de LAC, considerando los diferentes ecosistemas, sentarán las bases para asistir a los elaboradores y decidores de políticas en el desarrollo e implementación de estrategias y programas, específicos y contextuales



POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS

PRINCIPIO E. 3: *Áreas Protegidas*

Las áreas naturales protegidas representan zonas únicas de eficaz conservación de la diversidad biológica y cultural y de las funciones de los ecosistemas. Las estrategias y programas de manejo del fuego y rehabilitación ecológica deben considerarlas prioritariamente



POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS

PRINCIPIO E. 4: *Participación comunitaria*

Considerando que la mayoría de los incendios en bosques y otros ecosistemas son causados por acciones antrópicas, toda estrategia de manejo del fuego debe considerar aspectos sociales y culturales, desarrollando programas y proyectos a nivel comunitario e incorporando la perspectiva de género.



CAPACITACIÓN, ENTRENAMIENTO Y EDUCACIÓN PÚBLICA

PRINCIPIO E. 5: *Capacitación técnica*

La generación y el fortalecimiento de capacidades a través de programas de formación, capacitación y entrenamiento técnico a distintos niveles; es fundamental para desarrollar y aplicar adecuadamente estrategias y programas de manejo del fuego y rehabilitación ecológica.



CAPACITACIÓN, ENTRENAMIENTO Y EDUCACIÓN PÚBLICA

PRINCIPIO E. 6: *Difusión de Buenas Prácticas*

La sistematización de experiencias y de buenas prácticas en manejo del fuego diseminadas entre los países de LAC, favorecen el mayor conocimiento, la creación de capacidades y constituyen marcos de referencia que permiten desarrollar visiones comunes y guiar el diseño de acciones, de acuerdo a situaciones locales.



CAPACITACIÓN, ENTRENAMIENTO Y EDUCACIÓN PÚBLICA

PRINCIPIO E. 7: *Educación y capacitación comunitaria*

La motivación, educación y capacitación de las comunidades indígenas, campesinas y organizaciones rurales, contribuyen sustancialmente a la implementación de programas y proyectos de manejo del fuego



CAPACITACIÓN, ENTRENAMIENTO Y EDUCACIÓN PÚBLICA

PRINCIPIO E. 8: *Educación e información pública*

La mayoría de las personas desconocen las causas de los incendios y sus efectos socioeconómicos y ecológicos. Mejorar los conocimientos del público y sus actitudes respecto al uso y prácticas de manejo del fuego se logra educando a los jóvenes y sensibilizando a los decisores políticos y la población en general



INVESTIGACIÓN

PRINCIPIO E. 9: *Investigación aplicada*

Las investigaciones científicas y tecnológicas sobre el comportamiento y uso del fuego y la evaluación de impactos, son necesarias para fundamentar el manejo y la rehabilitación de áreas afectadas y contribuyen al fortalecimiento de las políticas públicas.



CONTROL Y GESTIÓN DE INCENDIOS

PRINCIPIO E. 10: *Acuerdos de cooperación en control de incendios*

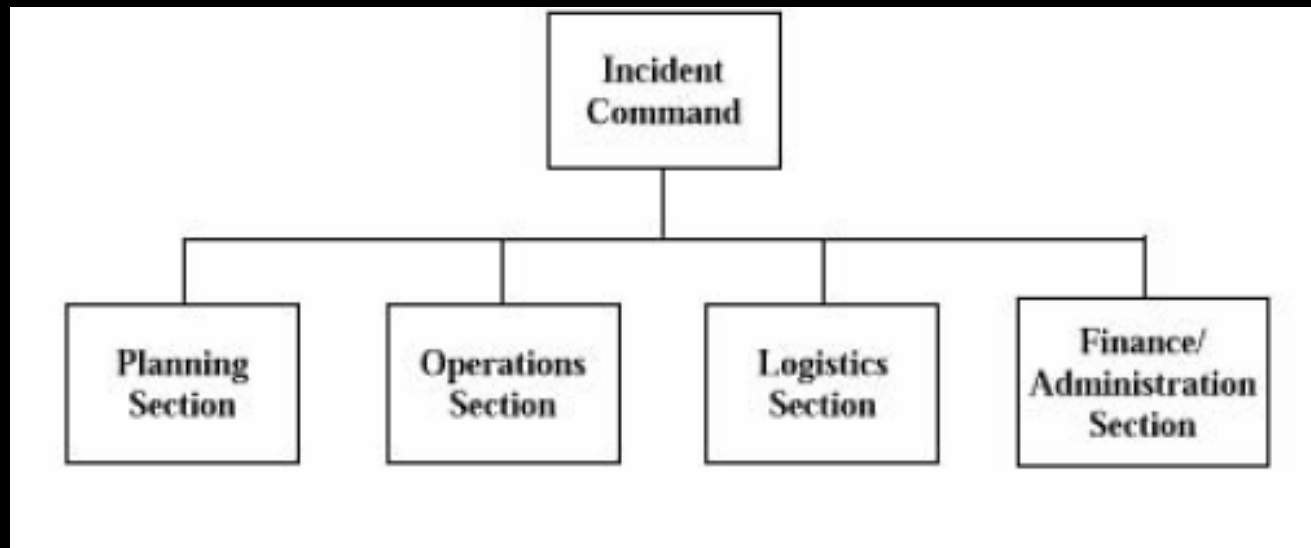
La cooperación bilateral y multilateral ante emergencias de incendio y el desarrollo de protocolos estandarizados permiten una efectiva colaboración entre los países que envían asistencia y los países receptores



CONTROL Y GESTIÓN DE INCENDIOS

PRINCIPIO E. 11: *Sistema de Comandos de Incidentes*

El SCI debiera transformarse en un estándar internacional para la gestión de incendios en caso de intercambios o acuerdos interagenciales o internacionales, como un procedimiento unificado de cooperación en incidentes de incendios entre los países.



BASES DE DATOS Y SISTEMAS DE INFORMACIÓN

PRINCIPIO E. 12: *Registro y diseminación de Información*

Las bases de datos y sistemas de información (tecnología satelital) constituyen importantes apoyos a la toma de decisión y a la alerta anticipada de incendios. El desarrollo eficaz de la Estrategia Regional requiere uniformizar terminología, registros de las informaciones, accesibilidad a datos; así como acuerdo y adopción de procedimientos comunes.



Período de información	No de incendios reportados	Sup. Afectada (ha)
1986	13	57
1987	8	40
1988	9	927
1989	65	13.509
1990	66	190
1991	146	39.817
1992	188	16.084
1993	46	495
1994	125	1.087
1995	571	7.915
1996	336	9.549
1997	10.289	164.736
1998	971	52.351
1999	353	4.210
2000	83	5.451
2001	1.030	52.424
2002	193	31.946
Total Histórico	14.492	400.788

MECANISMOS DE ASISTENCIA FINANCIERA

PRINCIPIO E. 13: *Financiación*

La ocurrencia cada vez mayor en cantidad y extensión de incendios, sus vínculos al cambio climático y sus impactos sociales, económicos y ambientales, traspasan los límites fronterizos y requiere de la atención de los gobiernos, agencias de cooperación, organismos multilaterales de asistencia financiera y la comunidad donante, para colaborar en asistencia y recursos para un adecuado manejo, a niveles nacionales, regional e internacional.



Arreglos de Gobernabilidad

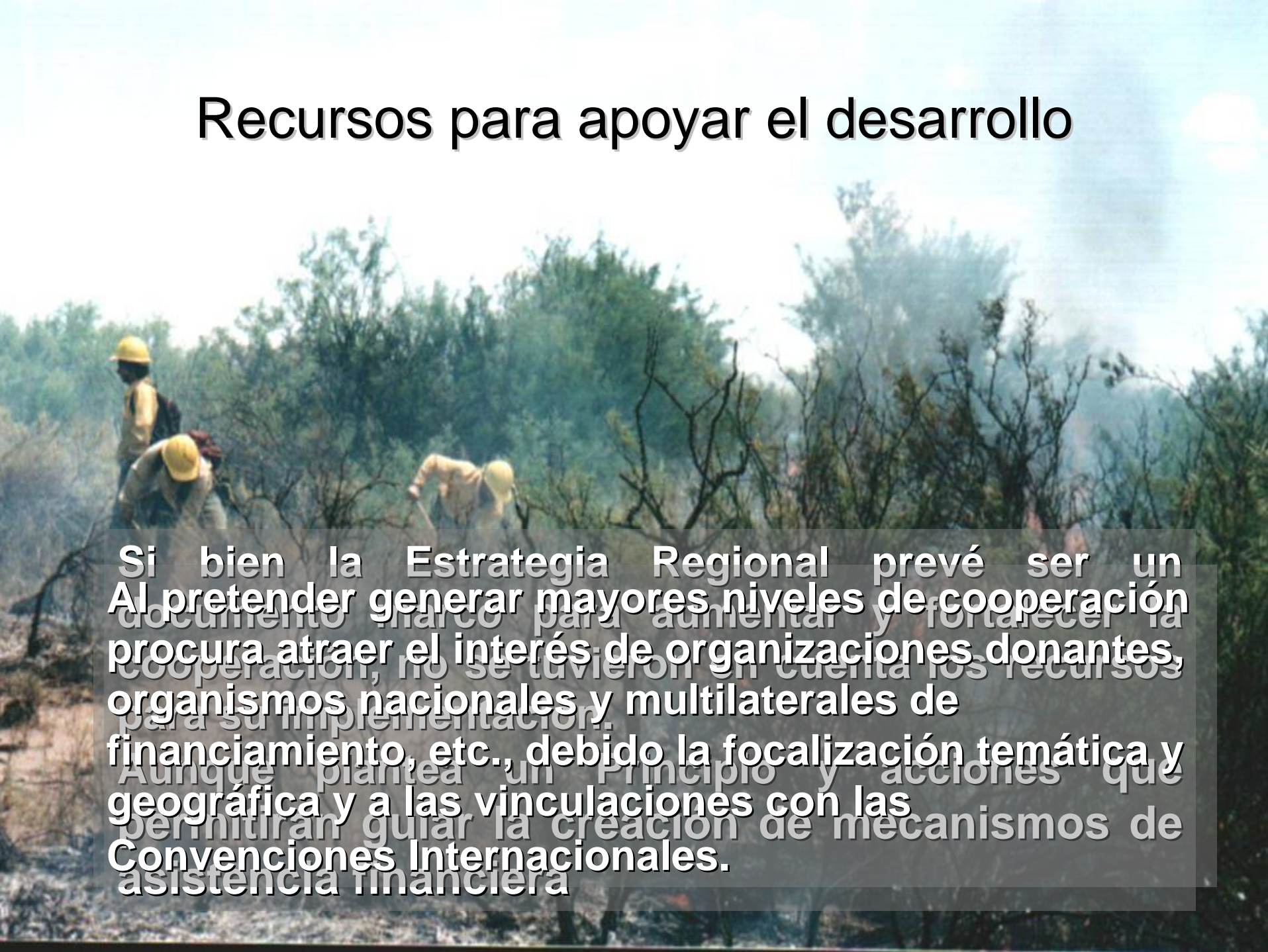
El Comité Ejecutivo de COELAC, compuesto por la Secretaría de Gobernación, subregionales para el manejo de la estructura y como asamblea de los jefes y jefes de los Oficiales Regionales de la Consiliación de los Estados de los Andes, constituyen instancias de carácter temático y facilitación de temas y asociados de la acción de acciones con flexibilidad de operación dentro de la COELAC y en la Comisión aprobo sus lineamientos en la 24ª Reunión (junio de 2006), en Rep. Dominicana



Arreglos de Coordinación

- Los coordinadores de las 3 redes son los encargados en promover vinculación y desarrollo de lineamientos de acción, acuerdos y programas entre las propias subregiones y/o países de distintas subregiones, en el marco de la Estrategia Regional
- Los coordinadores mantendrán comunicación entre sí, con los países miembros de las redes y con los representantes del Comité Ejecutivo de la COFLAC a través de la Oficina FAO RLC
- Constituyen además el nexo de vinculación con la Red Mundial de Incendios Forestales, el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GPMC) y demás las agencias responsables de las Naciones Unidas

Recursos para apoyar el desarrollo

A photograph of firefighters in a forest. Three firefighters wearing yellow helmets and gear are visible in the foreground, working on the ground. The background is filled with dense green trees and a hazy atmosphere, suggesting a fire or smoke in the area.

Si bien la Estrategia Regional prevé ser un documento marco para aumentar y fortalecer la cooperación, no se tuvieron en cuenta los recursos, organismos nacionales y multilaterales de financiamiento, etc., debido la focalización temática y geográfica y a las vinculaciones con las Convenciones Internacionales.

Avances en la Implementación de la Estrategia Regional

Marzo de 2007, firma del primer Memorando de Entendimiento para la cooperación y desarrollo de Políticas Estratégicas entre la V. Coordinación de la Red de América y el Congreso Mundial de Incendios Forestales en Sevilla, España, donde presentaron sus respectivas estrategias de trabajo y progreso de actividades.

Las 3 redes subregionales participaron en mayo 2007 del Encuentro de la Red de América y el Congreso Mundial de Incendios Forestales en Sevilla, España, donde presentaron sus respectivas estrategias de trabajo y progreso de actividades.

Forestal para America Latina y el Caribe (COFLAC).

Avances en la Implementación de la Estrategia Regional

2008: cooperación técnica de Prevfogo (Brasil) a Bolivia
2007: con apoyo de FAO, RINC se desarrolló una actividad de transferencia técnica entre el IBAMA, Brasil y la OONAF, Chile.
2007: 2 talleres regionales en Cuba y Trinidad y Tobago, en el marco del Red del Caribe para adaptar y metodológicamente las Directrices globales en el Caribe del Prevfogo a Colombia y dictado de un curso sobre investigación en incendios forestales.



¡MUCHAS GRACIAS!

A. Jessica Casaza

Consultora, FAO RLC

Jessica.casaza@fao.org

Carlos Marx Carneiro

Oficial Principal Forestal – FAO RLC

